

ПРЕЗИДЕНТ КАЛЬВИН КУЛИДЖ (1923-1928 г.)

Кальвин Кулидж стал президентом неожиданно, когда 2 августа 1923 г. внезапно скончался от инфаркта президент Уоррен Гардинг. В тот же день К.Кулидж дал клятву президента. Кулидж получил тяжелое наследие от президента У.Гардинга и, как считают историки, сумел успешно преодолеть политические скандалы в правительстве, которые разразились в 1923-1924 г.г.

ДЕТСТВО И УЧЕБА К.КУЛИДЖА

Кальвин Кулидж родился 4 июля 1872 г. в маленьком поселке Нотч в сельской местности штата Вермонт. Его отец имел ферму, кузнецу, магазин и был помощником шерифа. А впоследствии он был избран в ассамблею штата Вермонт. Семья была культурная. Мать любила поэзию и прививала детям любовь к литературе. Предки Кальвина Кулиджа происходили от капитана Республиканской армии, который участвовал в войне США за независимость. Все потомки капитана Кулиджа были зажиточными фермерами или состоятельными ремесленниками.

Кальвин с пяти лет пошел учиться в воскресную школу при местной церкви, где его научили читать и писать. С 7 лет он учился в гимназии на Черной речке в городке Людлоу. Там его обучали математике, физике, истории, латыни, греческому и французскому языку и и.д. В 1890 г. он окончил гимназию и по совету отца поступил учиться в юридическую школу в университете Амхерст в городе Нортгемптон в штате Массачусетс. Кальвину очень повезло, что в это время в университете преподавали известные профессора права, философии, истории, у которых он многому научился. Калвин Кулидж был прилежным и трудолюбивым студентом. На конкурсе выпускников колледжа он был удостоен золотой медали за эссе «Принципы борьбы во время Американской революции». Затем он успешно сдал экзамены на звание юриста и начал частную практику, которая продолжалась много лет. Он стал партнером видных юристов - Хэммонда и Филда (1).

КАРЬЕРА ЮРИСТА И ПОЛИТИКА

Поскольку К.Кулидж, будучи еще студентом, интересовался политикой и голосовал за Республиканскую партию, после окончания колледжа он вскоре был избран членом местного республиканского комитета. В тот период он поддерживал идеи республиканцев-прогрессивистов, выступал за права профсоюзов и против дискриминации женщин. Он получил известность и в декабре 1898 г. был избран в городской совет города Нортгемптона. В 1899 г. он был назначен городским прокурором и работал в этой должности до марта 1902 г. Ему предложили должность юрисконсульта в Сберегательном банке. Он продолжал также частную практику юриста и одновременно заводил связи в политических кругах Массачусетса (например, познакомился с сенатором Генри Кэботом Лоджем). Следующей должностью было назначение в Верховный суд штата.

В 1905 г. К.Кулидж познакомился с молодой образованной леди мисс Грейс Гудхью, которая летом того же года стала его женой (2), p.86, 93)

В следующем году Кулидж был избран в палату представителей штата Массачусетс. После ряда лет работы в этой должности он был избран сенатором того же штата. В 1910-1911 г. он стал мэром города Нортхэмптона. В 1913 г. Кулидж был избран президентом сената штата.(3) Это была последняя ступенька перед должностью вице-губернатора штата. Его карьера в штате была завершена избранием на пост губернатора штата в 1919 г. Как утверждал его биограф Д.Гринберг, в этот период он получил поддержку партнеров группы Могана. (4, p.34)

Такую быструю карьеру мог совершить только человек, обладавший большими способностями и харизмой. Благодаря большому трудолюбию у него развился природный талант политика и юриста. Его иногда называли «молчаливым Кальвином». Он был немногословен и избегал пустой риторики. Но он умел вести сложные политические, юридические и финансовые дела.

На съезде Республиканской партии в июне 1920 г. лидеры этой партии решили, что объединителем партии станет У. Гардинг, который был выдвинут на пост президента США. К.Кулидж опять оказался в правильном месте в правильное время. Деловой и немногословный К.Кулидж действительно вполне годился на пост вице-президента. Ему предстояло познакомиться с сенаторами и овладеть искусством принятия решений в сенате. Ни один законопроект в сенате не может быть принят без организационной работы комитетов сената. Так, предстояло ратифицировать мирный договор, подписанный в Версале, что и было выполнено. Кулидж хорошо понимал, что должность вице-президента и председателя сената является почетной и таит в себе большие потенциальные возможности. Биографы утверждают, что в это время у него происходила политическая эволюция: у него появился растущий консерватизм. Он понимал, что время радикализма прошло. Действительно, после двух десятилетий прогрессивизма Т.Рузвельта и В.Вильсона наступило время консерватизма У.Гардинга, К.Кулиджа и Г.Гувера. Впрочем, Кулидж был ближе к старой гвардии Республиканской партии, чем к Гардингу, т. е. ближе к Г.К Лоджу, Э.Руту и другим сенаторам. Так быстро прошли первые два с половиной года, когда правительство решало трудные задачи послевоенной стабилизации, урегулирования последствий мирового экономического кризиса 1921 г. К сожалению, обнаружилось, что наряду с решением государственных проблем некоторые члены кабинета занимались коррупцией, воровством и мошенничеством. Президент У.Гардинг считал, что никто его так не подводил, как его некоторые коллеги в правительстве и друзья. Кальвин Кулидж был в стороне от этих грязных дел. Воспитанный в строгой морали 5-6 поколений протестантов и лично скромный человек, он был способен разобраться как юрист в том, кто прав и кто виноват в правительстве. Первые процессы над мошенниками из Бюро помощи ветеранам войны начались еще летом 1923 г., а судебные разбирательства в хищений и спекуляций в министерстве внутренних дел - в 1924 г. Процесс над окружением Г. Догерти завершился весной 1924 г. Все это было поставлено под контроль нового президента США

Кальвина Кулиджа, вступившего в должность в августе 1923 г. после внезапной кончины президента У.Гардинга.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ПРЕЗИДЕНТА К.КУЛИДЖА.

Президент К.Кулидж считал, что правильная организационная работа правительства состоит в подборе профессионалов и назначении их на ответственные посты в правительстве. Он решительно делегировал полномочия управления министерствами их руководителям. В своей «Автобиографии» К.Кулидж писал, что не следует самому делать то, что полагается выполнять подчиненным. Он доверял министрам выполнение принятых решений, но держал их под контролем. Конечные решения в правительстве принадлежат президенту, считал Кулидж, и никто не может принимать за него эти решения (5)«Автобиография», р.196-198). Президент стоит на вершине исполнительной власти в США. Конгресс принимает законы, а выполняет их Администрация президента под его руководством. Все это президент Кулидж осмысливал в соответствии с Конституцией США.

Ошибка покойного президента У.Гардинга состояла в том, что он давал слишком много прав министрам, но не контролировал их в должной мере и часто не был в курсе их работы. Кулидж быстро начал исправлять ошибки прежнего правительства. Весной 1924 г. К.Кулидж добился отставки генерального прокурора США Г.Догерти, который был виноват в коррупции в его аппарате и в его окружении совершалось явное нарушение законов. Начался также долгий судебный процесс над министром внутренних дел А.Фоллом, которого посадили в тюрьму за присвоение 450 млн. долл., полученных от нефтяных магнатов за аренду нефтеносных земель по пониженным ценам. Так президент Кулидж сумел постепенно восстановить доверие к демократическим институтам республики, которые были попорчены жадными политиками в окружении Гардинга.

При реорганизации кабинета министров К.Кулидж оставил на своем посту государственного секретаря Ч.Хьюджеса, министра финансов банкира Эндрю Меллона, министра торговли Г.Гувера. Были назначены новые министры: военно-морского флота, юстиции, директор ФБР и др. Вице-президентом стал Чарльз Дауэс. Правительство собиралось дважды в неделю и работало согласованно, без ссор между министрами.

Главное место в экономической политике занимали финансовые вопросы. Президент К.Кулидж и министр финансов Э.Меллон придавали большое значение сокращению государственного долга, который резко возрос в период Первой мировой войны и достигал в 1919 г. 26 млрд. долл. Но с 1923г. по 1928 г. можно было ожидать роста экономики. Был длительный цикл роста (просперити), дававший большие результаты. Благодаря режиму экономии и верным финансовым решениям, 1925 г. государственный долг снизился до 22,3 млрд. долл., а в конце правления Кулиджа он сократился до 16,9 млрд. долл.(7)

Сокращение налогов и уменьшение расходов также были необходимы и давали хорошие результаты. Э.Меллон был специалистом по налогам. Поскольку в период Первой мировой

войны прогрессивный налог резко повысился (до 60%), то с 1921 г. по 1928 г. максимальная ставка прогрессивных налогов понизилась в три раза и сокращена с 77% до 24%.

Усилиями министерства финансов государственный бюджет был сведен в 1923 г. с положительным сальдо. Поступления в бюджет превышали расходы на 700 млн. долл.(8) р.26) Президент Кулидж был сторонником дальнейшей экономии финансов и это ему удавалось осуществлять.

Через год после вступления в должность президента К.Кулиджу пришлось участвовать в предвыборной кампании для избрания президентом США на новый срок, так как полномочия правительства У.Гардинга истекали в конце 1924 г. У президента Кулиджа был хороший имидж политика, который исцелял страну от взяточничества и воровства в аппарате. Его образ честного политика был воспринят и усвоен избирателями с удовлетворением. На съезде республиканцев летом 1924 г. К.Кулидж одержал победу над своими соперниками — радикалом Ла Фоллеттом и Х.Джонсоном. Кроме того, автомобильный король Генри Форд, которого выдвигали на пост президента США, сказал, что он не будет конкурировать с президентом Кальвином Кулиджем. На выборах 4 ноября 1924 г. К.Кулидж получил 15 млн. голосов и одержал победу над своими соперниками: демократ Дэвис имел 8 млн. голосов, а представитель третьей партии Ла Фоллетт -4,8 млн. голосов избирателей.

Президенту К.Кулиджу повезло, что в период его правления в целом совпал с годами процветания бизнеса (просперити) и циклического подъема (1923-1928 г.г.). Как и Меллон, он был сторонником свободного рыночного хозяйства и противником активного вмешательства государства в экономическую жизнь. К.Кулидж считал, что чем будет меньше вмешательство государства в дела крупных корпораций, тем будет лучше. (9)..р.73) Он предложил вдвое снизить налоги на корпорации. Эта экономическая доктрина (по Адаму Смиту - «Лессэ фэйр») преобладала в 20-х годах до 1933 г., когда возобладало кейнсианство. Министру финансов Э.Меллону еще пришлось убедиться в ошибочности политики невмешательства государства в экономику при президенте Г.Гувере в 1929-33 г.г.

Но в 1923-1928 г.г. можно было ожидать роста экономики. Это был действительно цикл роста -согласно теории длинных волн. Основной отраслью инноваций была автомобильная промышленность, которая толкала все другие отрасли вперед. Она была основным потребителем стали, нефти, пластмасс, резины, стекла и т. д. Производство пассажирских легковых автомобилей увеличилось с 1,5 млн. в 1921 г. до 5,3 млн. в 1929 г. Количество зарегистрированных автомобилей возросло с 9 млн. в 1921 г. до 26 млн. в 1929 г. Важной инновационной отраслью была также радиопромышленность (было зарегистрировано 10 млн. радиоприемников).

Кальвин Кулидж был первым президентом, который широко использовал радио как средство массовой информации. Он сам писал тексты своих выступлений по радио. Он также регулярно встречался с журналистами и информировал их о решениях правительства. Он также

умел использовать звуковое кино для пропаганды своего имеджа. И американцы хорошо знали своего президента, хотя он мало ездил по стране, особенно после того, как в 1924 г. умер его сын от заражения крови. После этой трагедии президент Кулидж замкнулся, стал меньше появляться на публике и его выручало радио как средство информации. Он получал очень много писем и отвечал на них лично или поручал ответить секретарям.

В 1925-1928 г.г. состояние государственного бюджета улучшилось. Средний класс, плативший умеренные налоги или имевший налоговый кредит, процветал и поражал другие страны наличием легковых автомобилей (в среднем 5-6 человек на один автомобиль), широким строительством благоустроенных частных домов, телефонами и радио, нормальным питанием и т. д. Все это оказалось под вопросом через 5 лет-в конце 1929 г.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА К. КУЛИДЖА

Президент Кулидж придавал большое значение решению социальных вопросов. Он был сторонником сокращения рабочего дня до 8 часов, а также запрещения детского труда и дискриминации женщин. После двух десятилетий правления прогрессивных президентов это было естественно. Но позиция консервативных республиканцев (Тафта, Лоджа и др.) была весьма умеренной по ряду социальных вопросов и президент с ними считался.

В период подъема экономики в середине 20-х годов реальная заработная плата рабочих в США повышалась: в 1923 г. она превышала уровень 1914 г. на 19%, а в 1929 г. -уже на 32% (9), р.73) Но больше половины семей в США имели годовой доход меньше 2 тыс долл. в год, т. е. недостаточно для приличной и здоровой жизни.

Во время подъема экономики в середине 20-х годов численность членов профсоюзов заметно уменьшилась. Профсоюзное объединение АФТ старалось не принимать в профсоюз неквалифицированных рабочих, особенно в таких отраслях, как сталелитейная, цементная, текстильная и т. д. Лидеры АФТ сумели существенно уменьшить количество стачек. Правительство Кулиджа стремилось выступать посредником в урегулировании конфликтов между трудом и капиталом.

Положение большинства фермеров было сложным в эти годы. Зажиточные фермеры перерабатывали молоко в сыр и масло, шерсть обрабатывали и поставляли на фабрики.. Зажиточные фермеры и крупные хозяйства производили зерно и хлопок на экспорт, успешно конкурируя с соседними странами и с европейскими фермерами. Тогда большинство фермеров в США еще не имели электричества, не владели тракторами, а брали их внаем, имели задолженность банкам. (Хотя в сельском хозяйстве уже было много тракторов: с 1925 г. по 1929 г. их производство увеличилось с 487 тыс. до 650 единиц). Фермеры страдали больше всего от низких цен на зерно, хлопок и другие сельскохозяйственные товары. Поэтому правительство стремилось повысить тарифы на ввоз таких товаров и уменьшить иностранную конкуренцию. Фермеры получали кредиты, объединялись в кооперативы, но все же к началу 30-х годов

положение большинства мелких фермеров существенно не улучшилось, а кризис 1929-33 г. принес им невиданные бедствия.

Некоторые историки, например Р.Феррел, критиковали правительство Кулиджа, утверждая, что оно мало сделало для развития гражданских прав и свобод. Но справедливости ради, надо сказать, что президент К.Кулидж очень хотел навести порядок в гражданском обществе. Он стремился поставить, например, барьеры на пути бесчинств Ку Клукс Клана и других расистов. Президент защищал от насилий афро-американцев, а также евреев и католиков. Он лично занимался вопросом о новой иммиграции.

В те годы вопросы иммиграции были весьма острыми. Конгресс США занимал позиции ограничения иммиграции из стран Восточной Европы и Азии. Он был за введение квот, уменьшавших приток новых иммигрантов. Очень острым был тогда вопрос об ограничении японской иммиграции. Сенатор Хирам Джонсон из Калифорнии был противником иммиграции из Японии и это вызвало дипломатический скандал. Президент К.Кулидж стремился распутать этот узел противоречий по вопросам иммиграции, но не очень успешно.

Во время стихийных бедствий президент Кулидж доверял своим министрам организацию спасательных работ. В 1927г. во время огромного наводнения в бассейне реки Миссиссипи, когда было много жертв, президент поручил министру Герберту Гуверу возглавить акции по спасению жителей этого региона. Конгресс выделил полмиллиарда долл. на ликвидацию последствий наводнения. Г.Гувер с честью справился с порученной задачей. Он вообще выполнял в правительстве больше работы, чем министр торговли.

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА И ДИПЛОМАТИЯ.

Как известно, президент К.Кулидж активно использовал полномочия своих министров, особенно в сфере внешней политики. Например, он сказал заместителю государственного секретаря Дж.Крю: «Вы знаете проблему и я Вас поддерживаю». Т.Рузвельт также как-то заметил, что он не видит у Кулиджа особых склонностей к дипломатии. К тому же он очень мало выезжал из страны, не жил в Европе, не знал особенностей европейцев. Он побывал только в нескольких странах Латинской Америки.

В Латинской Америке у США в период с 1924 г по 1929 г. были были большие проблемы, в основном по вопросам инвестиций крупных корпораций. В Мексике инвестиции США в концессиях составляли более 1,5 млрд. долл. Государственному секретарю Фрэнку Келлогу было поручено урегулировать вопрос о компенсации корпораций, которые потеряли собственность в Мексике. Ф.Келлог считал препятствием на пути договоренности вмешательство мексиканских марксистов, которые обвиняли в печати «империализм янки» в аннексии нефтяных богатств страны. В 1925-27 гг. Келлогу удалось уладить по дипломатическим и финансовым каналам проблему защиты инвестиций США и восстановить нормальные отношения с Мексикой.

Гораздо хуже обстояли дела в Никарагуа. Эта страна имела стратегическое значение для защиты Панамского канала. Во второй половине 20-х годов в Никарагуа шла борьба за власть между сторонниками А. Сомосы и его революционными противниками (которые называли себя сандинистами). Когда в период беспорядков американские корпорации потеряли часть своих инвестиций, дело дошло до военной интервенции США в Никарагуа в 1927 г. Интервенцию лично одобрил президент Кулидж, а организацию военных операций поручили Г.Стимсону, у которого был такой опыт. В ходе интервенции были жертвы с обеих сторон. Ситуация в Никарагуа была сложная и много лет продолжалась борьба. Стимсон считал, что американцам удалось военным путем решить назревшие проблемы в Никарагуа. Но у правительств латиноамериканских стран часто были другие - антиамериканские мнения. Они смотрели на США как на имперскую державу. У президента К.Кулиджа было убеждение, что «главный бизнес империи — это бизнес». (13)Гр., р.120) И он считал, что в Карибском бассейне тогда применение морской пехоты было необходимо для защиты интересов США. Однако многие американцы после правления Т.Рузвельта и В.Вильсона не одобряли военных действий.

Антиамериканизм в Латинской Америке нарастал и усиливался. Это отчетливо проявилось на Международной конференции Американских государств в Гаване в январе 1928 г. Там присутствовал и президент Кулидж, который лично слышал обвинения в адрес США. Мексика, Сальвадор и Аргентина предложили резолюцию, которая осуждала интервенцию США в Никарагуа и вмешательство в дела других соседних стран. Так американский экспансионизм был осужден в Гаване в 1928г. Латиноамериканский кризис заставил Ф.Келлога пересмотреть основы внешней политики США. Келлог предложил другие (невоенные) методы влияния в Латинской Америке (дипломатию доллара, экономической и финансовой помощи и т. д). Келлог считал, что нет короткого пути к миру, но надо искать другие пути.

Американская дипломатия много сделала после Первой мировой войны для сокращения производства вооружений. Были согласованы размеры и ограничены масштабы строительства новых военных кораблей США, Англии, Франции и других стран. Были большие разногласия, но противоречия удалось урегулировать дипломатическим путем.

При поддержке К.Кулиджа был подготовлен и подписан в августе 1928 г. в Париже Пакт Келлога-Бриана, который запрещал войну как инструмент внешней политики. В январе 1929 г. Пакт Келлога-Бриана был ратифицирован американским Конгрессом. (13).р.121) Эта дипломатическая победа была поддержана многими странами. К 1933 г. 41 государство мира ратифицировали Пакт Келлога-Бриана. Фрэнк Келлог был удостоен Нобелевской премии мира.

Президента К.Кулиджа очень беспокоила проблема возвращения долгов европейскими союзными государствами -Англией, Францией, а также проблема выплаты репараций Германией. Общий размер долга Англии и Франции приближался к 7 млрд. долл. Было решено, что выплата долга будет растянута на многие годы при понижении уровня процентов до 4% годовых. (14).

Репарации Германии в 1921 г. оценивались в 33 млрд. долл. Но Германия испытывала в тот период небывалую инфляцию. Курс марки упал до рекордного минимума (один долл. был равен 4,2 триллиона марок). В этих условиях Германия не платила репараций и Франция вместе с Бельгией временно ввели свои войска в Рурскую область Германии. США продолжали вести переговоры о репарациях и к 1932 г. сумма репараций Германии была значительно сокращена. Германию обязывали выплатить 714 млн. долл. (15) Ф, р.149).

ПОСЛЕДНИЙ ГОД ПРЕЗИДЕНТСТВА К.КУЛИДЖА

1928 г. был благоприятным годом для президента К.Кулиджа. Ему вообще повезло, что его выбрали президентом в период процветания в середине 20-х годов. Некоторые историки называют эти годы «временем процветания Кулиджа». Президент Р.Рейган, придя в Белый дом, повесил в своем кабинета портрет К.Кулиджа. Другие же политики, например известный журналист У.Липпман назвал К.Кулиджа «гением неактивности» (16) Гр. р.142). Это было несправедливое суждение, так как Кулидж навел порядок в правительстве и обеспечил его нормальную и регулярную работу без злоупотреблений и хищений.

1928 г. завершал циклический подъем экономики и действительно был еще удачным годом в истории США. Но уже начался перегрев экономики процветали спекулятивные пирамиды (по примеру пирамиды Понци, которая была на два-три года раньше). Позже, в 1930 г., президент Г.Гувер винил жадных финансистов за спекулятивные пузыри, вызвавшие, по его мнению, очередной кризис. Но в 1928 г. опасности спада не видели ни К.Кулидж, ни Э.Меллон, ни Г. Гувер. Тогда, в 1928г. министр финансов Э.Меллон заявлял, что наступает высокая волна процветания . А в декабре 1928 г. президент К.Кулидж заявил в последнем обзоре положения в стране, что он видит еще более благоприятные перспективы в экономике. (17)Гр.,р.141-142)

В ноябре 1928 г. на президентских выборах победил Герберт Гувер, имевший тогда огромную популярность как министр торговли. В марте 1929 г. президент К.Кулидж организованно передал власть Г.Гуверу и уехал на поезде домой в Массачусетс. Казалось бы, по их прогнозам, ничто не предвещало краха в экономике. Ни Кулидж, ни Г.Гувер не были специалистами по теории экономических циклов (и это их подвело, особенно Г.Гувера).

В начале 1929 г. рынок стал показывать не только перегрев экономики, но и падение спроса (на дома, автомобили, одежду и т. д.). Скоро грянул гром среди ясного неба. Осенью 1928 г. внезапно началось резкое падение курсов акций, облигаций и других ценных бумаг. В сентябре курс акций снизился на треть, а в октябре и ноябре акции промышленных компаний потеряли половину своей стоимости — на сумму в 100 млрд. долл. (18)Гр.,р.146) Финансовый крах был, как всегда, прологом к к экономическому кризису -самому тяжелому в истории США. За ним последовала депрессия, которая продолжалась до 1937 г., когда производство вернулось к уровню 1929 г. В этом уже была заслуга администрации президента Ф.Д.Рузвельта.

ПРИМЕЧАНИЯ

1. The Autobiography of Calvin Coolidge. Rutland (VT) 1984, p.71-72
2. Ibid., p.86, 93
3. Ferrell R.H. Calvin Coolidge. Univercity press, Kansas,1998, p.12
3. Greenberg, D. Calvin Coolidge. N.Y., 2007, p.34
4. The Autobiography of Calvin Coolidge, p..196-197
5. Greenberg D. Op. cit., p.53
6. The Autobiography.. p.204
7. Ferrell, R. Op.cit., p.26
8. Ibid., p 73
9. Ibid., p.97
10. Ibid., p.73
11. Ibid., p.95-96
12. Greenberg D. Op.cit., p.120
13. Ibid.,
14. Ibid., p.121
15. Ferrell R. Op.cit., p.149
16. Greenberg D. Op.cit., p.142
17. Ibid., p.141
18. Ibid., p. 146