

ПОЛИТИКА ПРЕЗИДЕНТА ГЕРБЕРТА ГУВЕРА.

Герберт Л. Гувер был 31 президентом в США, с 1929 по 1933 г., во время самого глубокого экономического кризиса в XX веке.

Герберт Гувер родился в 1874 г в деревенской общине квакеров в штате Айова в семье кузнеца, который имел небольшой бизнес по снабжению фермеров сельскохозяйственным инвентарем. Отец умер, когда Герберту было около 6 лет. Через три года умерла и мать. Его воспитывал дядя. С 14 лет Герберт начал работать, чтобы продолжать учебу (печатал на машинке, помогал в бухгалтерии и т.д.) В 1891 г. он поступил в Стенфордский университет, который он окончил в 1895 г. по специальности геология, став горным инженером. С 1897г. по 1899 г. он работал на золотых приисках и в шахтах Австралии как представитель английской компании «Бевик, Мореинг», а в 1900 г. стал их партнером. В 1907 г. Гувер основал собственную консультационную фирму, которая имела большой успех во многих странах и стала компанией того типа, которые в конце XX века стали называться мультинациональными. В тот период Гувер стал богатым человеком.

Во время первой мировой войны Герберт Гувер занялся снабжением продовольствием голодающих людей в Бельгии, Франции и в других странах Европы. Президент В.Вильсон назначил Г.Гувера Главой Администрации продовольствия с правами члена кабинета министров, которого стали называть продовольственным «царем». Герберт Гувер считал, что во время войны перестает работать свободный рынок, так как закон спроса и предложения, по его мнению, «временно отменяется и вводится государственный контроль над ценами на продовольствие». По словам историка Джорджа Нэша в октябре 1917 г. был введен наиболее экстраординарный государтвенный акт по регулированию цен на продовольствие, когда-либо принятый до того времени правительством США. (1) С помощью аппарата Администрации и многих тысяч волонтеров в США были мобилизованы ресурсы продовольствия, которые направлялись в голодающую Европу- от Бельгии, Англии, Франции и до Финляндии и России, в связи с чем после окончания Первой мировой войны Герберт Гувер был удостоен многих наград и титулов –в Англии, Бельгии, Франции и в других странах.

МИНИСТР ТОРГОВЛИ

В ноябре 1920 г. президентом США был избран У.Гардинг, который пригласил Г.Гувера на пост министра торговли. В 1923 г. президент Гардинг неожиданно умер и вместо него президентом стал К.Кулидж, который сохранил Г.Гувера на посту министра торговли.

Гувер реорганизовал министерство торговли, создав Бюро внешней и внутренней торговли. Бюро проводило перепись рыночной экономики в разных регионах США. Гувер придавал большое значение развитию американской системы стандартов. Много внимания он уделял новым типам товаров (новым конструкциям автомобилей, радиоприемников, бытовой техники и т.д.).

После окончания войны Гувер был против сохранения государственного контроля над ценами, хотя высказывался за продолжение государственного регулирования экономики. «Государственное регулирование, которое началось четыре десятилетия назад, - писал он, - доказывает, что мы далеко ушли от капитализма свободной конкуренции эпохи Адама Смита».(2)

Программой экспортной экспансии Министерства торговли предусматривался значительный рост экспорта американских товаров. Эта программа была успешно реализована к 1928 г., когда экспорт был увеличен на 1 млрд. долл. по сравнению с 1921 г. и был достигнут активный торговый баланс (экспорт США составил 4,8 млрд. долл., а импорт- 3,8 млрд. долл.) (3)

Роль Г.Гувера в правительстве была больше, чем министра торговли. Он заложил основы выдающихся инженерных проектов и сооружений, которые были завершены в 30-х годах. Блестящим примером таких сооружений был мост Бэй Бридж в Сан-Франциско, проект которого был разработан под контролем Гувера, «как конструктивное лекарство против безработицы».(4) Тогда было выделено на строительство моста 75 млн. долл. федеральных инвестиций. Объекты строительства инфраструктуры (дороги, порты, воздушные перевозки) также находились под контролем Гувера.

Журналисты писали в конце пятилетнего периода процветания страны (1923-1928 г.г.), что потребительский рынок в США был насыщен новыми товарами –автомобилями Форда, Студебеккера, рефрижераторами, радиоприемниками и другой бытовой техникой. Между тем, экономисты предвидели, что период процветания заканчивается.

Важно рассмотреть взгляды Г.Гувера на циклические кризисы. Во время послевоенного спада в 1921 г. он много сделал для облегчения участи 4 млн. безработных, для которых добился выделения многомиллионных пособий и организации общественных работ. Идеи антикризисного регулирования тогда витали в воздухе. В 1923 г. Гувер писал, что некоторые экономисты постоянно напоминают, что колебания в деловых циклах неизбежны. Но Гувер заявлял, что у него есть большие сомнения, что есть реальные основания для таких взглядов. Он верил в то, что правительство может предотвратить спады, когда рынок показывает тенденции к упадку. Тогда он заявлял о необходимости антикризисного планирования. В 1928 г. он призывал губернаторов штатов создать фонд в три млрд. долл. для организации общественных работ, которые

помогут уменьшить безработицу в случае спада производства. Между тем, в этот период в США и в Европе развивалась новая теория циклов, которая давала адекватное понимание кризисов XX века, особенно кейнсианство. Но Гувер был плохо знаком с этой теорией. Он вообще был инженер, а не экономист. Ему очень не повезло, что он стал президентом как раз перед наступлением самого глубокого циклического кризиса в США и во всем мире.

Республиканская партия выдвинула Г.Гувера кандидатом в президенты в июне 1928 г. В ноябре 1928 г. он победил на выборах кандидата в президенты от Демократической партии - губернатора Эл.Смита. Гувер получил на выборах 21,4 млн. голосов избирателей, а Смит- 15 млн. голосов (соотношение выборщиков было 444 против 87). Г.Гувер принял присягу президента 4 марта 1929 г. Во время инаугурации он заявил: «У меня нет опасений о будущем нашей страны. Оно светится надеждой». Газета «Нью-Йорк таймс» писала, что в Белый дом пришел талантливый инженер, который разрешит все проблемы.

НАЧАЛО ПРЕЗИДЕНТСТВА.

Г.Гувер привлек в состав Кабинета министров опытных специалистов и администраторов: бывший губернатор Филиппин Генри Стимсон был назначен государственным секретарем, банкир Эндрю Меллон-министром финансов, Д.Льюис-министром труда, Р.Вилбэр –министром внутренних дел. Одним из первых законов, принятых Конгрессом в июне 1929 г., был Сельскохозяйственный маркетинговый акт, который создал финансовый фонд в 500 млн. долл. для кредитования фермерских кооперативов.

Президент принял меры для укрепления пенсионной системы, для значительной помощи ветеранам войны и улучшения положения безработных. К лету 1929 г. Гувер провел решение Конгресса о строительстве крупнейших плотин и электростанций. Среди них была плотина Болдер-дэм, по проекту имевшая свыше 3 млн. квт-ч электроэнергии (она была названа в его честь «Гувер-дэм»). Строилась еще одна –огромная плотина Грэнд Кули и электростанция на реке Колумбия, которая уступала только «Гувер-дэм». В центральной Калифорнии были заложены основы решения проблем водоснабжения.

Кроме того, президент Гувер в короткий срок рассмотрел неотложные проблемы консервации и сбережения сырьевых ресурсов нефти и газа, согласовал со штатами правила эксплуатации энергетических ресурсов.

Но президента Г.Гувера подстерегали большие неприятности, беды и неудачи. Если бы он пришел в Белый дом президентом в условиях подъема и процветания, он был бы вполне успешным президентом. В 1929 г. он заявлял, что «США близки к триумфу над бедностью и нищетой» и создают новую невиданную цивилизацию. Позднее в третьем

тome своих мемуаров Г. Гувер объяснял, что он разделял в конце полосы процветания иллюзию, что «наступила новая экономическая эра, когда не действуют старые законы экономики» (6) и рецессии прекращаются. Судя по его словам и высказываниям, он не был готов противостоять экономическому кризису, который внезапно разразился в США в октябре 1929 г. Президент был плохо знаком с теориями циклов и антикризисными теориями, которые разрабатывались в США и в Европе, хотя он и упоминает некоторых из них в своих мемуарах (У Митчела, Г. Хаберлера и др.).

КРАХ ЭКОНОМИКИ

24 октября 1929 г. на фондовой бирже США произошел крах. За один день курс акций упал на 40%. Начался экономический кризис невиданной силы и глубины. Президент Г. Гувер в третьем томе своих мемуаров, (написанных в 50-х годах), анализировал пять фаз развития мирового кризиса. Первая фаза мирового кризиса продолжалась полтора года – с октября 1929 г. до апреля 1931 г. Затем, по его словам, в США пришел финансовый ураган из Западной Европы и последовали еще две фазы кризиса. (7) Гувер считал самой слабой частью экономики финансовую систему. Он называл причинами биржевого краха оргии спекуляций, спекулятивные пузыри и финансовые пирамиды конца 20-х годов. Например, курс акций «Дженерал электрик» был завышен в 4 раза, а затем он упал в 10 раз. Подобное происходило и с акциями других корпораций – «Дженерал моторс», «Юнайтед Стейтс стил» и т.д. Весь 1932 г. продолжалось падение производства и разорение банков. Это Гувер считал 4-й фазой кризиса. Но все это он называл впоследствии, пост фактум.

Администрация президента Гувера успела немало сделать полезного еще до наступления кризиса. Энергично действовал Гувер и после того, как начался кризис. Он настаивал на кооперации между правительством и деловым миром. Он встречался с Г. Фордом, с Дж. П. Морганом и с другими крупными промышленниками и финансистами по поводу антикризисных мер. И принятые решения начали проводиться в жизнь.

Президент убедил Конгресс срочно выделить 150 млн. долл. на общественные работы и снизить налоги. В середине ноября 1929 г. президент собрал в Белом доме лидеров промышленных корпораций, банков, Федеральной резервной системы, профсоюзов. Гувер назвал собрание Конференцией по продолжению индустриального прогресса. Чтобы противостоять панике на бирже, Гувер критиковал спекулянтов и алчных капиталистов, которые забывали о нуждах простых американцев. Гувер пытался внушить уверенность в экономическом будущем США. Но конференция не приняла важных решений.

Ситуация продолжала ухудшаться. В марте-апреле 1930 г. было 4 млн. безработных. Гувер, надеясь на лучшее, в мае 1930 г. заявил, что «депрессия

заканчивается».(8) Весной 1931 г. казалось бы наступило некоторое ослабление урагана, но в мае последовал новый финансовый шторм в Германии и в Австрии, где банки объявили дефолт. В сентябре дефолт был объявлен Банком Англии. Гувер считал, что европейский кризис потащил экономику США в новую фазу- в пропасть мирового кризиса. Губернаторы штатов в США докладывали президенту, что джуди бедствуют, появились толпы голодных, которые потеряли надежду на помощь властей. Г.Гувер этому не верил. Он растерялся и падал духом, не вполне понимая происходящее.

Министерство сельского хозяйства не принимало необходимых мер для спасения фермерских хозяйств. Хотя положение фермеров было критическим, финансовая помощь им была совершенно недостаточной и происходило массовое разорение фермерских хозяйств. Опаздывал с финансовыми решениями и министр финансов Меллон. Он считал, что кризис пройдет сам по себе, без федерального вмешательства. Между тем, Федеральная резервная система теряла контроль над банками. Председатель фондовой биржи Р.Уитни за мошенничество был привлечен к суду и посажен в тюрьму.(9) А президент Гувер критиковал «экономических фаталистов» в Американской банковской ассоциации в октябре 1930 г. и настаивал на том, что экономическая депрессия не является неизбежной. (10)

В период выборов в Конгресс в декабре 1931 г. Республиканская партия потеряла большинство в нижней и в верхней палатах. Демократическая партия вернула себе контроль в Конгрессе, впервые после 1919 г. Единства действий между партиями в Конгрессе не получалось. Демократы блокировали принятие ряда нужных законов для борьбы с кризисом.

В 1932 г. кризис продолжал углубляться. С 1929 по 1932 г. валовой национальный продукт США упал в два раза, а в некоторых отраслях еще больше. Так, в автомобильной промышленности - в 4 раза, а в сталелитейной –больше чем в 10 раз (11). Безработица увеличилась с 4 млн. человек в 1930 г. до 8 млн. человек в 1931 г. и до 13 млн. человек в 1933 г. Стояли гигантские очереди голодных людей за похлебкой, появились миллионы бездомных людей. Безработные часто ютились в шалашах и хибарках, сколоченных из ящиков. Эти поселения назывались «гувервиллами». «Голодные марши» безработных в Вашингтон и в другие города пугали федеральные власти, которые использовали войска для разгона демонстраций. И это допускал президент, у которого была раньше репутация главного организатора по борьбе с голодом. Но нельзя сказать, что администрация президента Гувера ничего не делала для противодействия кризису.

Правительство Гувера настояло в Конгрессе на создании государственных организаций, необходимых для борьбы с кризисом. Была создана Национальная кредитная финансовая корпорация, реорганизованная в Реконструктивную финансовую корпорацию, которая располагала 2 млрд. долл. для помощи домовладельцам и для

выделения пособий нуждающимся.(12) Конгресс подготовил также в 1932 г. «Гласс-Стигал экт»-закон об отделении коммерческих банков от инвестиционных, что имело позитивное влияние на кредитную систему.

В целом президента Гувера нельзя обвинить в непонимании активной роли государства в экономике. Как и Ф.Рузвельт, Гувер стремился к вмешательству («интервенции») правительства, и особенно финансовых органов, в экономическую жизнь. Создатели «Нового курса»Рузвельта («мозговой трест») принавали, что Национальная администрация реконструкции была продолжением идей Гувера о регулировании экономики. Это отмечал и сам Гувер в своих мемуарах, но подчеркивал большие различия между ними. (13) Он считал, что идеи национального планирования пропагандируются не только демократами-сторонниками Рузвельта, но и социалистами, коммунистами .

И все же у Гувера не было столь широкой программы как «Новый курс» Ф.Рузвельта, хотя биограф президента Гувера - Ю.Лайонс утверждал обратное. Политические противники Гувера замалчивали его активную деятельность и превратили его в козла отпущения, сваливая на него все беды «великой депрессии».

Однако президенты Г.Трумен и Д.Эйзенхауэр после войны пользовались услугами опытного организатора Г.Гувера и дважды создавали Комиссию Гувера для реорганизации правительственных учреждений в целях борьбы с разросшимся бюрократическим аппаратом.

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА ПРАВИТЕЛЬСТВА Г. ГУВЕРА.

Президент Г.Гувер пришел в Белый дом как государственный деятель с международным престижем и признанием. Он еще со времен Первой мировой войны был лично знаком со всеми руководителями ведущих стран мира. Эти связи сохранились и возобновились, когда он стал президентом. В сфере внешней политики и дипломатии ситуация во время кризиса была крайне сложная. Назревали международные конфликты, которые привели ко Второй мировой войне. Правительство Гувера допустило серьезные ошибки во внешнеэкономических отношениях. В 1929-1930 г.г. был подготовлен и проведен через Конгресс закон Хоули-Смута о повышении внешнеторговых тарифов. Сотни экономистов обратились к президенту не подписывать этот закон. Госсекретарь Стимсон предупреждал, что повышение тарифов повредит международным связям. Т.Ламонт из Банка Моргана уговаривал президента наложить вето на закон Хоули-Смута. Но под давлением Конгресса президент его подписал. В свое оправдание Гувер писал, что 62% импорта не облагалось тарифами, а сами тарифы были повышены с 14.% до 16%.(14) Но повышение тарифов было принято в штыки во Франции и в других странах Западной

Европы.(15) Ошибкой Гувера было и то, что он после отмены золотого стандарта в Англии в 1931 г. продолжал защищать золотой стандарт в США.

Мир, заключенный в Версале, был хрупким. Лига Наций проявляла бессилие, не имея сил сдерживать агрессию. Пакт Келлога-Бриана, заключенный в 1928 г., не имел механизмов сохранения мира. Проведенная в Женеве в 1932 г. конференция по разоружению, приняла весьма скромные меры по сокращению масштабов оснащения армий новыми типами оружия (спорили о том, какие большие корабли снять с вооружений, какие танки можно строить, какие пушки надо запретить и т.д.).

В Латинской Америке президент Гувер стремился вывести американские войска из Никарагуа, Гаити, но процесс затянулся. Г.Стимсон поддерживал в Никарагуа диктатора Самосу, который правил там еще много лет. В целом политика «хороших соседей» в Латинской Америке не имела успеха из-за протекционизма и высоких барьеров во внешней торговле.

Серьезные просчеты были допущены дипломатией США в Азии. В сентябре 1931 г. в районе Мукдена начался японо-китайский конфликт, который привел к захвату Японией Манчжурии в 1932 г., положив начало захватам перед Второй мировой войной. Государственный секретарь Г.Стимсон стоял за введение экономических санкций против Японии, а президент Г.Гувер был против таких санкций. Правительства Англии и Франции поддерживали Гувера, выступавшего за непризнание аннексированных Японией территорий. Лига Наций в 1932 г. одобряла доктрину непризнания японских захватов в Китае. В феврале 1933 г. Япония вышла из Лиги Наций.(16) При дальнейшем развитии событий, которые вели к продолжению агрессии Японии, противники Г.Гувера возлагали всю вину на президента.

ВРЕМЯ ПРОТИВ Г. ГУВЕРА.

В 1932 г. началась новая президентская предвыборная кампания. Республиканская партия поддержала кандидатуру Г.Гувера на второй срок на пост президента. Демократическая партия выдвинула кандидатуру губернатора штата Нью-Йорк Фрэнклина Делано Рузвельта. Сначала Гувер не принимал Рузвельта в расчет как серьезного политического противника и не представлял его как искусного государственного деятеля. Сам Гувер допускал большие ошибки в экономической политике.(17) По собственным словам Гувера, он «был инженер по образованию и не понимал всех нюансов экономики». Ошибкой Гувера, как и многих других, было утверждение, что Великая депрессия продолжалась до 1941 г. По данным официальной статистики, в 1938 г. уровень производства в США превысил предкризисный максимум 1928 г.

Соперник Гувера губернатор Ф.Рузвельт имел хорошо продуманную программу антикризисного регулирования, частично опробованную в штате Нью-Йорк. Советники Рузвельта (члены «мозгового треста») детально разработали программу «Нового курса». Спичрайтеры Рузвельта готовили тексты с критикой Гувера, правда, не всегда правильно, так как они объявляли Гувера виновником циклического кризиса. Гувер обстоятельно отвечал на критику, объясняя, что этот кризис не был сделан человеком. Но время было против Гувера, кризис дошел до низшей точки. В 1932 г. американские избиратели в большинстве своем отвернулись от президента Гувера. Разгон «голодных маршей» в Вашингтоне и демонстраций ветеранов войны, которые просили о помощи, подорвали доверие большинства американцев к президенту Гуверу. Если в 1928 г. за него голосовали в 40 штатах, то в 1932 г. он получил поддержку только в 6 штатах. Даже в штате Калифорния, где он учился в Стенфорде, его освистали и в Пало Альто, и в Сан-Франциско. В ноябре 1932 г. за Ф.Рузвельта было подано 57% голосов избирателей, а за Гувера -40%.

За первые 100 дней администрация Ф.Д.Рузвельта заложила основы радикальных антикризисных реформ. Но Г.Гувер не одобрял и не принял реформ Рузвельта, критикуя его за узурпацию власти, за федеральное планирование, за недооценку Конгресса и за частое принятие решений без участия министров (не все обвинения имели под собой почву, особенно об узурпации власти).

Г.Гувер еще долго оставался в числе лидеров Республиканской партии США – «старой гвардии республиканцев». Он написал три тома своих мемуаров в 1950-х годах и еще несколько работ, в которых объяснял успехи и трудности на его жизненном пути. Г.Гувер скончался в 1964 г. в возрасте 90 лет.

ПРИМЕЧАНИЯ

1. Leuchtenberg W. Herbert Hoover. N.Y. 2009, p.35-38
2. The Memoirs of Herbert Hoover, 1919-1933. Vol 2. The Cabinet and the Presidency. 1952, p.300-301
3. Ibid, p.80
4. Ibid.,p.252
5. Leuchtenberg W. Op.cit.,p.64-65
6. The Memoirs of Herbert Hoover. The Great Depression, 1929-1941. Vol 3. N.Y. 1952, p. 4-5
7. Ibid., p.4,39

8. Leuchtenberg W. Op.cit., p.107
9. Burner D. Herbert Hoover. The Public Life. N.Y., 1979, p.247
10. Smith R.N. The Uncommon Man. The Triumph of Herbert Hoover. N.Y.1974, p.119
11. Leuchtenberg W. Op. cit, p.133
12. Smith R. Op.cit., p. 128-133
13. The Memoirs of Herbert Hoover. Vol.2, p. 167, 173
14. Ibid., p. 291-299
15. Leuchtenberg W. Op. cit.,p. 92
16. The Memoirs of Herbert Hoover. Vol. 2, p.366, 377
17. Lions E. Herbert Hoover. The Biography. N.Y., 1964, p.184-185
18. Smith R. Op.cit., p.153